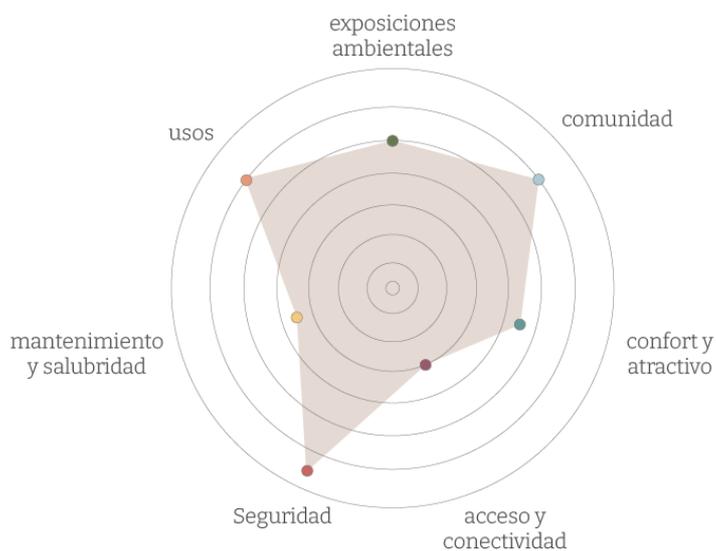


# Construcción de una metodología para valorar el impacto potencial en la salud de las actuaciones de mejora de los espacios públicos | Guía para el usuario



Un proyecto de:



## 1. Contexto

La industrialización y el desarrollo intensos de los últimos siglos han provocado grandes crecimientos en los núcleos urbanos y en las poblaciones, que, en algunas ocasiones, han acabado derivando en problemas de salud pública importantes. La evidencia científica confirma que la salud de las personas no solo depende de factores individuales, sino que va más allá incluso del sistema sanitario en sí mismo, y que esta está influida por factores ambientales, económicos, culturales y sociales, que conocemos como *determinantes de la salud*. Partiendo de la definición de *salud* de la Organización Mundial de la Salud, que no contempla únicamente la ausencia de enfermedad, sino el completo bienestar físico, mental y social, es importante que el entorno sea favorable para lograr dicho bienestar.

La calidad y el diseño del entorno construido pueden ser unos grandes aliados a la hora de impulsar cambios y mejorar la salud y el bienestar de las personas que viven en él, ya que pueden mejorar sustancialmente su calidad de vida. Por lo tanto, el conocimiento de los determinantes de la salud y de cómo el entorno urbano influye en la salud de sus habitantes es de vital importancia.

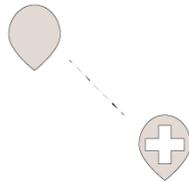
Desde esta perspectiva, el Servicio de Salud Pública y el Servicio de Equipamientos y Espacio Público del grupo de coordinación Entorno urbano y salud de la Diputación de Barcelona consideraron oportuno desarrollar una metodología para evaluar el impacto en la salud en la definición de los espacios públicos en ciudades medianas de Cataluña (disponiendo de los datos necesarios) o en otras ciudades de la demarcación.

Usando como referencia la herramienta Place Standard Tool, elaborada con la colaboración del Gobierno y el Servicio Nacional de Escocia, y utilizada para estructurar conversaciones sobre los espacios, se ha desarrollado una herramienta que, integrando la perspectiva de salud con una visión científica, sirva de apoyo a los proyectistas de espacios públicos para tomar decisiones a la hora de evaluar espacios (como plazas o parques) para las ciudades de Cataluña.

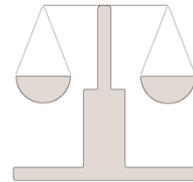
## 2. Características de la herramienta



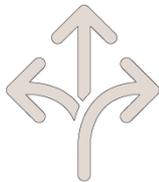
Se fundamenta en la revisión de la **literatura científica**



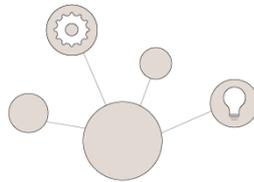
Refleja la **conexión** entre los espacios públicos y la salud



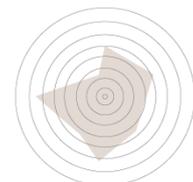
Utiliza los criterios más **objetivos** posible



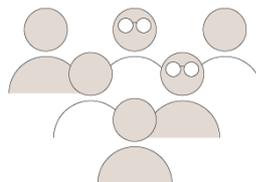
Se **adapta** a diferentes tipos de espacios públicos y proyectos



Incluye **criterios y experiencias** de diferentes sectores



Muestra los resultados de forma que son **fáciles de interpretar**



Puede hacerse **extensiva a la comunidad**

## 3. Cómo se tiene que interpretar la herramienta

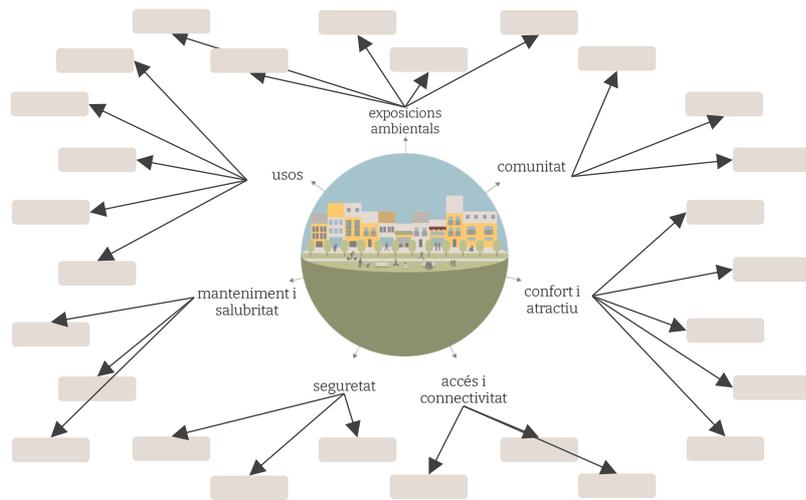
Para determinar **qué elementos del espacio público (determinantes del entorno) tienen impacto en la salud**, se revisó

la **literatura científica** de manera narrativa para incluir la información más relevante y poder generar un primer mapa conceptual sobre todos los elementos que debían incluirse en el proyecto. También se contó con la participación de más de 30 **profesionales de diferentes perfiles** en un taller que organizaron la Diputación de Barcelona y el ISGlobal. Adicionalmente, se contactó con **diferentes expertos** en algunos de los ámbitos de trabajo de la herramienta.

Todo este trabajo conjunto ayudó a consensuar los **determinantes de la salud** y los **ítems asociados al espacio público urbano**, que acabaron siendo los siguientes: exposiciones ambientales, comunidad, confort y atractivo, acceso y conectividad, seguridad, mantenimiento y salubridad, y usos.



A partir de los determinantes que se consensuaron en la fase I, la interpretación de la literatura revisada fue la base para establecer una serie de **condiciones**, que definen el tejido de actuación de cada uno de los determinantes.



- Las **exposiciones ambientales** hacen referencia a aquellos elementos no tangibles (aunque puedan estar definidos por elementos tangibles) que se encuentran en el aire circundante y que afectan a nuestra salud. Las condiciones que las definen son el bienestar térmico, el ruido, los olores, la calidad del aire, la iluminación y las radiaciones.
- Con respecto a la **comunidad**, se trata del hecho de que los espacios, en su función de relación y como escenario común de convivencia, necesitan la implicación de la comunidad para estar vivos y representarla. Las condiciones definidas en este determinante son la participación y la comunicación.
- La literatura expone que es más probable que las ciudades que presentan espacios exteriores confortables ofrezcan una mejor calidad de vida a sus habitantes. Con esta premisa se definió el determinante de **confort y atractivo**, que incluye las condiciones siguientes: integración con el entorno, atractivo global, papel educativo del espacio, valoración del patrimonio y elementos naturales.
- El **acceso y la conectividad** engloban los elementos que permiten a la comunidad visitar el espacio de manera accesible, sin limitarlo únicamente al acceso físico, sino también teniendo presentes factores sociales y culturales, entre otros, que pueden influir en la accesibilidad en el sentido más amplio. Además, también se tiene en cuenta la manera en que se encuentra el espacio y cómo se relaciona este con otros servicios o espacios externos. Las condiciones son las mismas que el determinante.

- La **seguridad** es uno de los elementos clave de los espacios, ya que determina de forma significativa el uso que se hará de ellos y, concretamente, quién los utilizará. A menudo, muchas barreras relacionadas con la seguridad no facilitan que colectivos vulnerables puedan acceder a ellos. Se han consensuado la iluminación, la percepción de la seguridad, los materiales y la vegetación, la distancia al tráfico y la gestión del riesgo como condiciones de este determinante.

- El **mantenimiento y la salubridad** del espacio son imprescindibles para que la población pueda utilizarlo sin riesgos ni implicaciones negativas directas o indirectas para su salud. Las condiciones definidas son el diseño del espacio y el del verde, el uso de productos tóxicos y el diseño para el cambio climático.

- Los **usos** son los que definen qué población usará el espacio concreto y para qué se utilizará. Es importante tener en cuenta una gran diversidad de criterios para asegurarse de que son los más adecuados para el espacio. Las condiciones definidas son las siguientes: usabilidad, espacios infantiles, espacios de descanso, espacios para la actividad física, elementos de apoyo, elementos naturales y espacios para las mascotas.

No obstante, estas condiciones, en muchos casos, dependen al mismo tiempo de determinadas características. Cada una de esas características, que en su conjunto definen la condición, se denominó **condicionante**.

Toda esta clasificación y nomenclatura es útil para establecer la jerarquía de la herramienta. Tras múltiples conversaciones sobre cómo proyectar en una herramienta los determinantes y los condicionantes que definían cada una de las condiciones, y siguiendo los pasos de otros trabajos inspiradores, se optó por el formato **cuestionario**, dada su versatilidad, sencillez y practicidad, en el que los condicionantes se han proyectado en forma de preguntas agrupadas según los determinantes.

Ese cuestionario incluiría tanto los determinantes como las condiciones definidos previamente y permitiría saber a los proyectistas en qué grado podría ser beneficioso para sus usuarios el espacio evaluado. Los **condicionantes** se materializaron en forma de preguntas, que presentan varias opciones de respuesta, para evaluar el grado de cumplimiento de cada una de las

condiciones. Consecuentemente, también se evalúa el de los determinantes y, por lo tanto, del espacio. La investigación bibliográfica previa sobre los ítems que se deben tener en cuenta para maximizar los beneficios de los espacios en materia de salud permitió definir las preguntas que conforman el cuestionario. Las respuestas obtenidas ayudan a saber en qué grado promueve o no el espacio beneficios para la salud.

Cada uno de los condicionantes se puntúa, en su mayoría, con un baremo entre el 1, el 3 y el 5. Sin embargo, algunas de las preguntas presentan excepcionalidades que ayudan a reflejar la complejidad de la realidad urbana. A continuación se exponen las características de todas las tipologías de preguntas que aparecen en la herramienta:

- **Preguntas clasificatorias (a-e):** aparecen al principio del cuestionario y no influyen en el sistema de puntuaciones. Su función es ofrecer una descripción rápida del espacio con algunos rasgos característicos que pueden ayudar al proyectista a tomar algunas decisiones. No se han creado basándose en la literatura revisada, sino que responden al conocimiento previo del Servicio de Espacio Público de la Diputación de Barcelona sobre la información que puede ser útil para la persona que evalúe el espacio.

- **Preguntas usuales:** la mayoría de las preguntas que aparecen en el cuestionario corresponden a esta clasificación. Son preguntas puntuadas entre el 1, el 3 y el 5, en las que el 1 corresponde a la puntuación más baja y, por lo tanto, indica que la condición evaluada no cumple los criterios necesarios para maximizar los beneficios en materia de salud, mientras que el valor 5 indica que es la que más se aproxima.

- **Preguntas usuales con opción de valoración 0:** algunas de las preguntas que presentan la ponderación 1-3-5 incluyen, además, una cuarta opción. Esta última opción otorga una puntuación de 0 puntos a la pregunta contestada, que, si se selecciona, excluye aquella pregunta del cómputo de la puntuación media de los valores de la condición y el determinante.

- **Pregunta de reflexión (AC-13):** solo una pregunta presenta esta condición, que no la asocia a ningún tipo de puntuación una vez respondida. En este caso, aunque la pregunta ofrece varias respuestas, la selección de unas u otras no influye en la puntuación final, que siempre será 0. El motivo por el que se

incluye en la herramienta es que la temática que presenta se considera relevante dentro del contexto de la herramienta y la salud del entorno, aunque el evaluador no tiene la capacidad de realizar cambios significativos en ese aspecto en el marco del proyecto.

Además, algunas de las preguntas del cuestionario contienen **información adicional** en forma de sugerencias, guías, documentos, ilustraciones o tablas para orientar a los proyectistas o facilitarles la reflexión.

#### **Valoración transversal de la herramienta**

A fin de ofrecer una visión más integradora de los elementos que aparecen en la herramienta, se incluyó en ella una nueva visualización con una valoración transversal de algunos de los elementos con gran relevancia y relacionados con más de un determinante. Esta visualización permite evitar ver de manera segregada los determinantes y ayuda a concienciar sobre la interrelación que existe entre ellos.

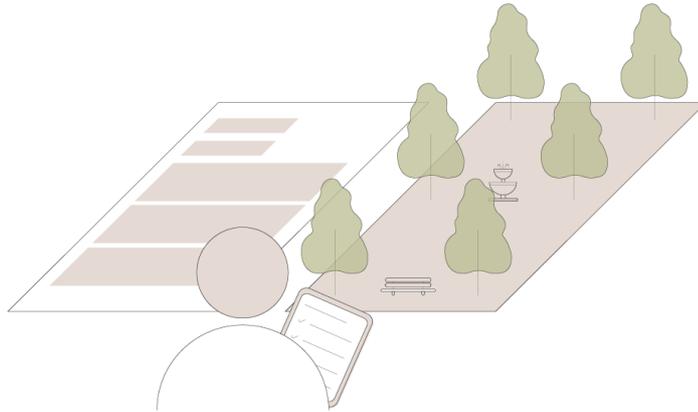
Un ejemplo para ilustrarlo son los elementos verdes, de gran importancia en el espacio y presentes a lo largo de todos los determinantes en diferentes preguntas. No obstante, hasta que no se observan estas preguntas de manera aislada, no es fácil hacerse una idea sobre cómo se ha tratado este elemento en el espacio. Esta mirada, por lo tanto, facilita la evaluación de aspectos del espacio que, por su naturaleza, contribuyen en más de un determinante.

#### **4. Cómo se tiene que utilizar la herramienta**

diseño y evaluación de:

**proyectos**

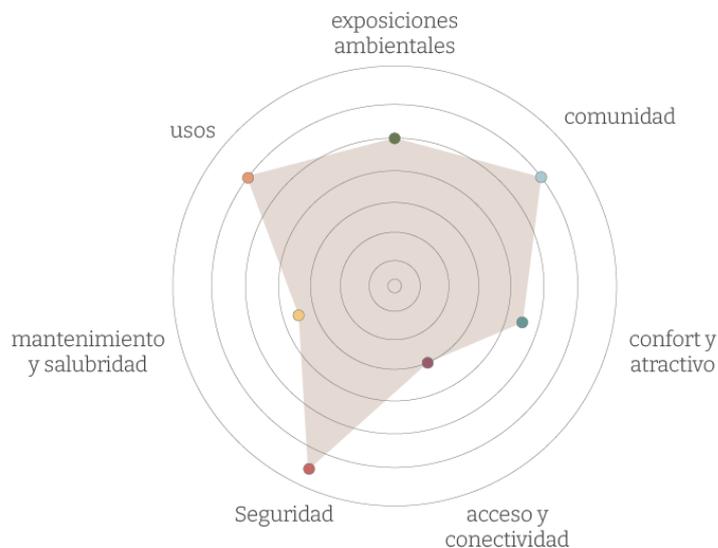
**espacios existentes**



La herramienta se presenta en formato de **cuestionario**, que incluye un total de 107 preguntas que permiten evaluar espacios públicos como parques o zonas verdes y plazas.

La versatilidad del formato del cuestionario permite utilizarla en diferentes tipos de fases dentro de un proyecto de mejora de un espacio público y posibilita comparar la situación de un mismo espacio en diferentes momentos temporales, lo cual estimula la reflexión de los proyectistas en torno a la salud.

Así pues, es posible utilizar la herramienta para **evaluar y rediseñar un espacio ya existente**, tanto previamente como posteriormente al proyecto de remodelación. Además, también se puede utilizar para diseñar y **evaluar un proyecto**, y prever cómo afectarán al espacio desde el punto de vista salutogénico los cambios que se realizarán.



Los resultados de la herramienta se pueden visualizar en el conocido como *diagrama de araña*, muy útil para ver de forma sencilla la puntuación que recibe cada uno de los elementos relacionados con los espacios evaluados. Los gráficos generados al responder las preguntas de la herramienta se pueden ver tanto para los determinantes de los espacios como para cada una de las condiciones que los configuran.

La finalidad de visualizar la información de esta manera no es ver la puntuación exacta que recibe cada uno de los determinantes, sino obtener una fotografía general del estado en que se encuentra el espacio desde el punto de vista salutogénico y comparar la situación en que se encuentra cada uno de los determinantes con respecto al resto cuando se trata de la valoración general del espacio, o bien la situación en que se encuentra una condición concreta con respecto al resto cuando se trata de la valoración intrínseca de cada determinante.

De esta manera, podemos detectar rápidamente cuáles son los determinantes y las condiciones que requieren una nueva mirada para poder maximizar el beneficio en materia de salud. Además, si tenemos presente la temporalidad de la herramienta, la comparación de un mismo espacio en dos momentos diferentes — por ejemplo, con anterioridad y posterioridad a una reforma— puede ayudar a constatar en qué condiciones y determinantes han tenido efecto las actuaciones de mejora del espacio.

En el [enlace siguiente](https://espai-public-i-salut.diba.cat/) se puede consultar la herramienta para evaluar un espacio: <https://espai-public-i-salut.diba.cat/>